

# *Balance y Perspectivas de la Subasta Inversa*



A blue-toned world map with a grid overlay, showing the continents of North and South America.

**Balance**

**CENSURADO**



# Balance

**Les invito a cerrar los ojos, volver 10 años atrás y recordar cómo se hacían las contrataciones públicas en nuestros países...**

# El Observador

De por sí los recuerdos  
ya nos indican si el  
balance es positivo o  
negativo



# ¿Qué teníamos antes?

- **Falta de acceso a la información en materia de compras públicas.**
- **Carencia de un marco jurídico único.**
- **Contrataciones direccionadas.**
- **Falta de planificación en las adquisiciones.**
- **Sistema de Adquisiciones ineficientes e ineficaces.**

# Factores de cambio

- **La consolidación del sistema democrático en Latinoamérica.**
- **La presión de la sociedad civil organizada y los medios de comunicación que demandaban mayor transparencia.**
- **El crecimiento del porcentaje de participación de compras públicas en los PGN y su participación en el PIB.**
- **La aparición del internet y su crecimiento exponencial.**
- **La colaboración de los organismos internacionales.**

# Creando una revolución

Todos estos factores contribuyeron a la creación de la era de la transparencia en las contrataciones públicas a inicios de los años 2000.

## Primera Era



# **Demandas insatisfechas**

**La aparición de los portales de contratación en los diferentes países de Latinoamérica, mejoraron la transparencia, sin embargo, la gran cantidad de demandas de la población exigían más de nuestros sistemas de compras.**



# Sistema de Contrataciones Eficientes

Es así como a mitad de la década pasada, los sistemas de adquisiciones no solo deberían ser transparentes, sino también eficientes y eficaces.

Aparecen los portales de contratación transaccionales dando inicio a la

## Segunda Era



# Eficiencia y Eficacia

En la búsqueda de la eficiencia y eficacia surgen en Latinoamérica dos grandes tendencias y liderazgos en materia de contrataciones públicas:

**Convenios  
Marco**



**Liderado por Chile**



**Subasta Inversa  
Electrónica**



**Liderado por Brasil**



# Inicios de la Subasta Inversa Electrónica

**A nivel Latinoamérica, surge en el Brasil en diciembre del año 2000 y logra consolidarse efectivamente en el año 2005, con la promulgación del Decreto 5.450 que hace obligatorio su uso.**

# Uso de la Subasta Inversa Electrónica

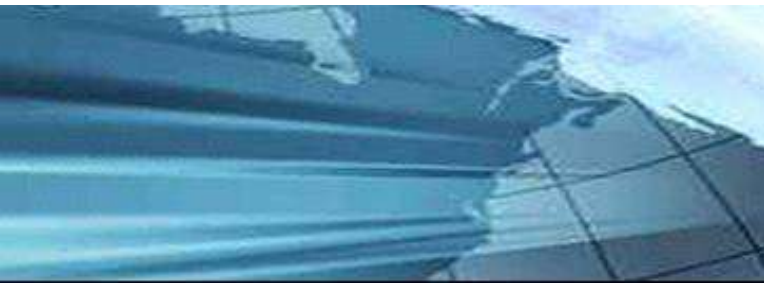
**En la actualidad los países que utilizan efectivamente la Subasta Inversa Electrónica en América del Sur son:**

# Países que la utilizan

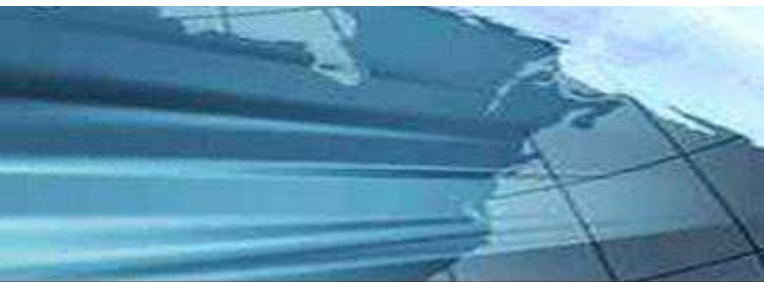












# Otros países que utilizan al SIE

**Panamá**

**México**

# Subasta Inversa Electrónica

## Definición

La Subasta Inversa Electrónica (SIE) es una práctica emergente de compra electrónica, que reúne compradores y vendedores, en un día y horario determinado para la negociación de la transacción en medio virtual, bajo condiciones de elevada interactividad entre los participantes que se confrontan directamente, mediados por un sistema electrónico operado por un subastador. (Croom y Brandon-Jones)

# Diferencias con el Sistema Tradicional

La SIE presenta características que la diferencian en relación a los sistemas tradicionales de compra, ya que los postores pueden presentar sucesivas propuestas durante un determinado período de tiempo.

En lugar de la regla convencional de la propuesta cerrada, en la SIE, ésta puede ser renovada basándose en la comparación y disputa, realizada en la forma de sucesivas reducciones de precio.

# Criterios de Adjudicación

**Los requisitos para la participación de los proveedores interesados y la especificación del producto o servicio son establecidos previamente a la apertura de la sesión de la subasta, de tal forma que el único aspecto u objeto de disputa y deliberación sea el precio o algún criterio de puntaje involucrando precio y atributos cuantificables.**

# Beneficios

- Reducción de costo de transacción.
- Ampliación del número de postores participantes.
- Acortamiento del tiempo necesario para el ciclo de compra.
- Reducción de precios.
- Disminución de la necesidad de personal.
- Reducción de niveles de existencia.
- Mayor transparencia y control.
- Mejoramiento de las relaciones entre comprador y proveedor.

# Beneficios asociados

- **Inhibe el comportamiento oportunista del proveedor.**
- **Realza la estricta impersonalidad y objetividad de los procedimientos.**
- **Igualdad de acceso a informaciones durante la realización de la licitación.**
- **La selección de la propuesta es procesada automáticamente por la computadora, asegurando una estricta neutralidad.**
- **El funcionario encargado del proceso es un simple observador y no interfiere en la selección de la mejor propuesta.**
- **Todo el procedimiento es grabado y permite una auditoría posterior en caso de ser necesario.**

A stylized world map in shades of blue and white, showing the continents and oceans. The map is slightly tilted and has a grid overlay.

# Balance

**El balance de la utilización de la SIE es altamente positiva.**

**¿Por qué?**



# Resultados positivos

**Participación de un mayor número de operadores por proceso.**

Promedio de participación	
País	Cantidad
Brasil	8
Perú	5
Paraguay	6
Ecuador	8
Colombia	5

# Resultados positivos

## Plazos del proceso de contratación reducidos

Sistema tradicional vs. SIE		
País	Sist. Tradicional	SIE
Brasil	90	17
Perú	70	30
Paraguay	45	19
Ecuador	90	15
Colombia	90	15

# Resultados positivos

## Reducción de los precios pagados por el Estado

Porcentaje de ahorro por la utilización de la SIE	
País	%
Brasil	18
Perú	7
Paraguay	11
Ecuador	15
Colombia	15,7

# Restricciones del uso de la SIE

- **Uso restringido a los productos o servicios con características de estandarización en los mercados.**
- **El valor del contrato sea suficientemente elevado para despertar el interés de los proveedores en la disputa y cubrir los costos de operación de la herramienta.**
- **Haya un ambiente de competencia entre los participantes.**

# Cuidados especiales

La SIE es más apropiada a criterios objetivos de comparación entre propuestas, lo que puede causar que se desprecien en la selección de la propuesta vencedora, aspectos tan o más importantes que el precio aisladamente, como ser:

- especificaciones técnicas
- niveles de calidad
- plazos de entrega

Además es necesario tener cuidado con relación a reducción sustanciales de precio que no sean sostenibles a largo plazo por los proveedores.

# **Preguntas previas al uso de la SIE**

**¿El suministro puede ser especificado sin ambigüedades?**

**¿Existe fuerte competencia entre los proveedores?**

**¿El valor del contrato es suficientemente elevado para despertar interés de participación?**

# Perspectivas

A stylized world map in shades of blue and white, showing the continents and oceans, serving as a background for the title.

**Las perspectivas del uso de la SIE son alentadoras por los siguientes motivos:**

- **Resultados positivos en materia de ahorro de tiempo y costo, así como el aumento del número de participantes.**
- **Crecimiento de uso de tecnología de la información y aumento de la cobertura de internet en la región.**
- **Proveedores, ciudadanía y administración pública cada vez más exigente.**
- **Integración de la SIE con otras modalidades de compra como Convenio Marco.**

# Ejemplo de Crecimiento de su uso

## Caso paraguay

Año	Total de Compras Programadas en USD	A través de la SIE en USD	%
2009	2.224.316.155.-	260.198.893.-	12
2010	2.538.503.635.-	456.675.334.-	18*

\*Datos al 30 de septiembre de 2010



# Tareas pendientes

- **Adecuar marcos normativos.**
- **Ampliar las inversiones en tecnologías.**
- **Reestructurar las áreas de compras, la cual debe ser compatible con la nueva forma de contratar.**
- **Certificar a los operadores de la SIE a través de programas de capacitación acordes a la función.**
- **Desarrollar estrategias que otorguen oportunidades de participación a las Mipymes.**
- **Mejorar los registros de proveedores, facilitando la inscripción de los mismos.**
- **Aplicar las TICs en las etapas previas y posteriores de la subasta de forma a no perder el tiempo ahorrado y la transparencia ganada en la etapa de la evaluación de ofertas.**

# Cadena de suministros

La SIE es solo una herramienta de contratación, debemos dejar de pensar en la contratación en sí, cambiar paradigmas y establecer una verdadera cadena de suministros.

## Tercera Era



A stylized world map in shades of blue and white, showing the continents. The map is centered and occupies the top portion of the slide.

# Consultas

Juan Max **Rejalaga**  
rejalaga@gmail.com

Tel.: 623909 - Fax:671433 - Cel.: 0991 856333  
Capitán Pedro Martínez esq. Teniente Macchio